



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Legea Turismului*.

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare măsuri pentru organizarea, desfăşurarea şi dezvoltarea turismului românesc.

Textul este structurat pe capitole, care se referă, în principal, la:

- definirea unor termeni;
- patrimoniul turistic;
- cadrul instituţional;
- organizarea activităţii de turism;
- drepturile şi obligaţiile turiştilor;
- resurse financiare şi facilităţi.

2. Conform *Expunerii de motive*, propunerea legislativă prevede norme „care vor eficientiza sistemul prin debirocratizare şi prin constituirea unor parteneriate publice-private”.

De asemenea, se prevede că „*facilitățile acordate sunt armonizate cu legislația comunitară în domeniul ajutoarelor de stat, putând declanșa o creștere economică viabilă în turism*”.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 11 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în procesul de legiferare actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, prin corelare cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.

Pentru aceste considerente, se impunea corelarea reglementării cu dispozițiile următoarelor acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 63/1997 privind stabilirea unor facilități pentru dezvoltarea turismului rural, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/1998, cu modificările ulterioare;
- Legea nr. 571/2003 – Codul fiscal (dispozițiile Titlului II – Impozitul pe profit, Titlului III – Impozitul pe venit și Titlului VI – Taxa pe valoare adăugată).

Așa cum se prezintă, textul propunerii legislative este preluat, în cea mai mare parte, din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998.

2. Din art. 11 alin. (1) nu rezultă cu claritate statutul juridic al Autorității Naționale a Turismului.

Conform prevederilor art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, „*se înființează Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului prin comasarea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și a Ministerului Turismului, care își încetează activitatea*”.

În acest context, activitatea și atribuțiile Ministerului Turismului au fost preluate de Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului. În bugetul pe anul 2004 al acestui minister sunt prevăzute și sume pentru promovarea și dezvoltarea turismului.

3. În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (3) din Codul fiscal, nu pot fi promovate prevederi fiscale în alte acte normative; în caz de conflict între

acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal. Prin urmare, prevederile fiscale propuse în inițiativa legislativă pot fi promovate numai într-un proiect de modificare a Codului fiscal, conform prevederilor art. 4 din acest act normativ.

Totodată, propunerea legislativă contravine prevederilor din Directiva a VI - a a Consiliului Comunității Economice Europene cu care legislația privind taxa pe valoarea adăugată trebuie armonizată conform angajamentelor asumate de țara noastră în vederea integrării în Uniunea Europeană și care prevede posibilitatea aplicării a 1-2 cote reduse a taxei pe valoare adăugată, pentru bunuri și servicii prevăzute în anexa H, dar nu mai mici de 5%.

Codul fiscal prevede deja aplicarea, cu data de 1 ianuarie 2004, a unei singure cote reduse de taxă pe valoare adăugată, de 9 %. Această cotă se aplică și pentru cazarea în cadrul sectorului hotelier sau a sectoarelor cu funcție similară, indiferent de forma de organizare a activității turistice, pentru a nu se produce distorsiuni concurențiale prin practicarea de cote diferite de taxă pe valoare adăugată pentru același bun sau serviciu.

De asemenea, potrivit art. 141 alin. (1) lit. g) din Codul fiscal, sunt scutite de taxă pe valoare adăugată serviciile de cazare, masă și tratament, prestate de unitățile care își desfășoară activitatea în stațiuni balneoclimaterice, dacă au încheiat contracte cu Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale și contravaloarea acestora este decontată pe bază de bilete de tratament.

Ca urmare, nu se mai pot aplica alte cote reduse de taxă pe valoare adăugată, întrucât contravine prevederilor din Directiva a VI - a a Consiliului Comunității Economice Europene.

Textul propunerii legislative, în actuala redactare, nu respectă principiul de funcționare al taxei pe valoare adăugată, care este concepută să se aplice pe fiecare livrare de bunuri sau prestare de servicii, pentru a fi suportată de consumatorul final al bunului sau serviciului respectiv și nu de către furnizorii bunurilor și prestatorii serviciilor.

4. Potrivit Programului legislativ al Guvernului pentru anul 2004, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului are sarcina de a elabora proiectul Legii turismului până în octombrie 2004. Acest proiect este elaborat și se află în faza de avizare la ministerele implicate în activitatea turistică.

Menționăm că, proiectul Legii turismului a fost supus dezbaterii cu asociațiile profesionale, patronatele și sindicatele din turism. De asemenea, la elaborarea lui s-au avut în vedere și recomandările Organizației Mondiale a Turismului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată**, decât sub forma unor amendamente la proiectul Legii turismului elaborat de Guvern.

Cu stimă,

ADRIAN NĂSTASE


Domnului deputat Valer DORNEANU
Președintele Camerei Deputaților